

Екатерина Диковская
Игорь Карлинский
Вячеслав Самонов

Ноябрь, 2015 г.

Правовые аспекты устройства детей в детские сады и школы при отсутствии регистрации по месту жительства

Материал сделан в рамках программы «Специализированный ресурсный методический центр для социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в области защиты прав и комплексной помощи социально-исключенным группам населения, а именно бездомным и гражданам без регистрации», реализуемой СПбБОО «Ночлежка», при финансовой поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации

Содержание

Основные законы, регулирующие реализацию права на образование	2
Законодательство, касающееся приема в образовательные учреждения детей, не имеющих регистрации	Ошибка! Залка не определена.
Документы, необходимые для приема ребенка в школу	2



Основные законы, регулирующие реализацию права на образование

Устройство детей в детские сады и школы осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, [Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»](#), [Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 №32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»](#), [Приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 №1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»](#).

В ст. 5 ФЗ «Об образовании» говорится о праве каждого человека на образование. При этом право на образование в РФ гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В соответствии с п.3 ст. 67 ФЗ «Об образовании» правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. Не проживающим на данной территории может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении (п. 4 названной статьи).

При этом в случае отсутствия мест в учреждении родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования. В Санкт-Петербурге можно обратиться в отдел образования администраций района либо в Комитет по образованию Правительства Санкт-Петербурга.

Еще одной причиной отказа в приеме в общеобразовательное учреждение может стать наличие у ребенка медицинских противопоказаний.

Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно (ст.55 ФЗ «Об образовании»). При этом в случае, если такие правила ухудшают положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, в т.ч. названными приказами Минобрнауки, либо приняты с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией (ст.30 ФЗ «Об образовании»).

Законодательство, касающееся приема в образовательные учреждения детей, не имеющих регистрации

Приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 №32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» устанавливает, что прием заявлений в первый класс общеобразовательное учреждение для граждан, проживающих (т.е. зарегистрированных) на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года.

Общеобразовательное учреждение, закончившие прием в первый класс всех детей, проживающих на закрепленной территории, осуществляет прием детей, не проживающих на закрепленной территории, ранее 1 июля.

Таким образом, дети, не имеющие регистрации на закрепленной за учреждением территории, формально имеют право на зачисление в учреждение. При этом обязательным условием зачисления является наличие свободных мест после завершения периода зачисления в учреждение детей, зарегистрированных на соответствующей территории. И если в мегаполисах и крупных городах при отсутствии свободных мест в одной школе шанс найти другую школу со свободными местами теоретически существует, то в маленьком провинциальном городе или поселке, где есть лишь одна общеобразовательная школа, перед ее администрацией встает дилемма: отказать не имеющему регистрации ребенку или, нарушая порядок, превысить наполняемость класса. «Ночлежка» будет добиваться того, чтобы дети при приеме в общеобразовательные школы не подвергались дискриминации не только формально, но и реально.

Документы, необходимые для приема ребенка в школу

Родители должны предоставить:

- заявление о приеме,
- копию свидетельства о рождении ребенка¹ или заграничного паспорта ребенка, если он не является гражданином Российской Федерации,
- документ, свидетельствующий о родстве заявителя с ребенком либо праве действовать в качестве законного представителя (в случае, если это не следует из свидетельства о рождении),
- документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в РФ (виза, миграционная карта, разрешение на временное проживание и т.п. – для иностранных граждан и лиц без гражданства).

Если администрация детского сада или школы в качестве обязательного условия приема требует справку о наличии регистрации, следует обратиться с жалобой в Комитет по образованию².

В практике петербургской «Ночлежки» неоднократно возникали случаи, когда от родителей, живущих без регистрации, администрация образовательных учреждений требовала предоставить справку о том, что их ребенок состоит на учете в «Ночлежке» как лицо без определенного места жительства. **Данное требование является незаконным.**

¹ Если свидетельство утеряно, см. процесс восстановления в пособии, посвященном восстановлению паспорта.

² Порядок обращения граждан в государственные органы, сроки ответов на запросы регулируются [Федеральным законом от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»](#).