



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Минэкономразвития России

## **ПРОГРАММА**

**поэтапного доступа социально ориентированных  
некоммерческих организаций, осуществляющих  
деятельность в социальной сфере,  
к бюджетным средствам, выделяемым на  
предоставление социальных услуг населению, на  
2016-2020 годы**

Ветров Герман Юрьевич  
заместитель директора Департамента  
социального развития и инноваций  
Минэкономразвития России

# Общие сведения о Программе

Программа подготовлена во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508

<b>Координатор Программы</b>	- Минэкономразвития России
<b>Исполнители Программы</b>	- Минтруд России Минфин России Минобрнауки России Минздрав России Минспорт России Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
<b>Участники Программы</b>	- заинтересованные общественные объединения и НКО, как-то: Агентство стратегических инициатив, Общественная палата Российской Федерации, Фонд поддержки детей в трудной жизненной ситуации и др.

# Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Программы

**Минэкономразвития  
России:**  
представлять  
ежеквартальный отчет

**На федеральном уровне:**  
добавить целевые показатели в  
государственные программы

**На региональном уровне:**  
рекомендовать подготовить  
комплексные планы по обеспечению  
поэтапного доступа и доработать  
государственные программы  
субъектов

# Ключевая задача

обеспечить поэтапный доступ СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10 процентов средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований



СПРОС	ПРЕДЛОЖЕНИЕ
расширить спрос со стороны государства на услуги СОНКО	развить деятельность СОНКО

## Для этого:

1) **создать условия** для упрощения доступа СОНКО к предоставлению населению услуг в социальной сфере

2) **повысить потенциал** СОНКО в предоставлении населению услуг в социальной сфере

3) **координировать деятельность** органов власти и местного самоуправления по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере



# Ключевые показатели (%)

	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых СОНКО, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в соответствующей сфере:</b>					
<i>социального обслуживания и социального сопровождения</i>	база	3	5	7	10
<i>дополнительного образования детей</i>	-	база	2	3	5
<i>охраны здоровья граждан, в том числе в части услуг по информированию граждан о факторах риска развития заболеваний, по мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, услуги по реабилитации лиц с социально-значимыми заболеваниями, услуги паллиативной помощи, пропаганде донорства крови и ее компонентов, профилактике отказов при рождении детей</i>	база	*	*	*	*
<b>Доля субъектов Российской Федерации, в которых реализованы программы повышения квалификации</b> сотрудников региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, связанных с реализацией программ доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению	база	50	70	80	90
<b>Доля субъектов Российской Федерации, в которых обеспечивается деятельность одной или более специализированных организаций, оказывающих информационно-консультационную поддержку СОНКО</b> , осуществляющих предоставление услуг в социальной сфере (ресурсных центров, добровольческих центров, центров инноваций в социальной сфере)	база	45	65	75	85
<b>Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивших реализацию нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление СОНКО имущественной поддержки</b> в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование на конкурсной основе	база	50	70	80	90
<b>Доля субъектов Российской Федерации, в которых реализуются муниципальные программы поддержки СОНКО</b> , принятые более чем в 50 % городских округов и муниципальных районов	база	30	60	70	80

# Структура Плана поэтапного доступа

**1. Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа СОНКО к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств**

**2. Повышение потенциала СОНКО**

**3. Отраслевые меры**

3.1. Социальная защита и социальное обслуживание

3.2. Образование и культура

3.3. Охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт

**4. Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере**

# ПЛАН: Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа СОНКО к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств

Разработка проекта ФЗ «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», изменение связанных НПА

Совершенствование базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг и работ

Оказание методологической и информационной поддержки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению реализации нового ФЗ о госзаказе

Формирование механизма обеспечения преимущества при проведении закупок товаров, работ, услуг у СОНКО (изменение № 223-ФЗ: добавить норму, устанавливающую минимальные значения участия СОНКО в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками по аналогии с нормой, определенной в пункте 8 статьи 3 указанного закона для субъектов МСП)

Установление возможности применения налоговой ставки **0 процентов по налогу на прибыль** организаций в отношении юридических лиц, совокупный **объем** доходов которых от предоставления социальных, медицинских и образовательных **услуг** составляет **не менее 90 %** от общего объема их **доходов**

Установление **особого порядка получения сумм возврата налога НКО** при получении социального налогового вычета физическим лицом, перечислившим пожертвования в пользу этой некоммерческой организации

**Введение льготы по налогу на прибыль юридических лиц, осуществляющих пожертвования СОНКО или в целевой капитал СОНКО**, в размере указанных пожертвований, но не превышающем величину сокращения расходов указанной организации на рекламу в отчетном году, по сравнению с объемом расходов на рекламу этой организации в предшествующем году

Формирование **механизмов поддержки заемного финансирования** СОНКО с использованием опыта предоставления льготного финансирования организациям МСП (предоставление гарантий, субсидирование процентных ставок), **в том числе с участием институтов развития**

Проработка вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающих **применение для СОНКО механизмов поддержки, оказываемых АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»**

Внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, разрешающих **СОНКО ведение деятельности в индивидуальных жилых домах**



# ПЛАН: Повышение потенциала СОНКО

Подготовка предложений по содержанию **программ дополнительного образования сотрудников и добровольцев СОНКО** по программам Корпоративного университета Общественной палаты Российской Федерации

Разработка предложений **методических материалов по формированию и поддержке** в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях **ресурсных центров поддержки СОНКО**, добровольческих центров и центров инноваций в социальной сфере

Разработка и утверждение **концепции развития добровольчества в социальной сфере до 2020 года** и плана действий по ее реализации

Приоритетная поддержка **совместных проектов студенческих объединений образовательных организаций высшего образования и СОНКО**, связанных с предоставлением услуг в социальной сфере, в рамках конкурса программ развития деятельности студенческих объединений

Проведение **информационной кампании** по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества

# ПЛАН: Отраслевые меры

## Социальная защита и социальное обслуживание

Разработка **методических материалов** для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления **по обеспечению реализации № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»** (лучшие практики, ведение реестра поставщиков социальных услуг, разработка индивидуальной программы предоставления социальных услуг, перечней и стандартов социальных услуг, внедрение стационарозамещающих технологий и реструктуризация сети учреждений социальной сферы)

Обеспечение возможности предоставления социальных услуг их получателям в **сочетании форм социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной форме**

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в социальной сфере **в рамках государственной программы** Российской Федерации **«Социальная поддержка граждан»**, а также соответствующих региональных программ

Обобщение **лучшей практики и разработка методических материалов** по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в области социальной защиты и социального обслуживания граждан

Разработка **методических материалов по деятельности СОНКО** в области содействия занятости инвалидов, а также иных отдельных категорий граждан

Проведение **анализа принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики** на предмет **устранения барьеров для участия СОНКО** в предоставлении социальных услуг

Проведение **мониторинга предоставления услуг** в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершенствование сферы, включая:

А) определение наиболее востребованных услуг, учитывая в том числе и наличие очередности;

Б) определение услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых государственными (муниципальными) организациями, для передачи их на исполнение СОНКО на конкурсной основе в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации или на основе компенсации ранее понесенных затрат, в том числе в рамках механизмов целевых потребительских субсидий;

В) определение перечня услуг стационарных организаций социального обслуживания граждан, которые могут быть замещены стационарозамещающими услугами с привлечением СОНКО;

Г) определение категорий граждан, предоставление социальных услуг которым можно передать СОНКО;

Д) проведение анализа установленной методики расчета тарифов на предоставление услуг социального обслуживания на предмет их экономической обоснованности;

Е) обеспечение контроля за качеством услуг, предоставляемых в социальной сфере негосударственными организациями

# ПЛАН: Отраслевые меры

## Образование и культура

Обеспечение доступа СОНКО к реализации мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитию эффективной системы дополнительного образования детей в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы, а также содействие доступа СОНКО к реализации соответствующих региональных программ

Методическое обеспечение деятельности субъектов Российской Федерации по вопросам финансирования дополнительного образования детей

Внесение изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части организации предоставления дополнительного образования детей в федеральных государственных образовательных организациях и частных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей

Обобщение лучшей практики и разработка методических материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в следующих сферах:

- А) профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- Б) семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей и осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства, в том числе по выявлению детей, нуждающихся в установлении опеки и попечительства, подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в установленных законом формах;
- В) предоставление услуг по присмотру и уходу за детьми;
- Г) предоставление услуг в сфере дошкольного, общего образования, дополнительного образования детей, услуг по организации отдыха и оздоровления детей, услуг по сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках дошкольного, общего и профессионального образования

Обеспечение доступа СОНКО к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», реализации региональных программ развития культуры

# ПЛАН: Отраслевые меры

## Охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в рамках реализации региональных программ развития здравоохранения в сфере **профилактики ВИЧ, вирусных гепатитов В и С**

Обобщение **лучшей практики и разработка методических материалов** по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере охраны здоровья граждан, в том числе в части услуг **по информированию граждан о факторах риска развития заболеваний**, по мотивации граждан к ведению **здорового образа жизни**, услуги по **реабилитации лиц с социально значимыми заболеваниями**, услуги **паллиативной помощи**, пропаганде **донорства крови** и ее компонентов, **профилактике отказов при рождении детей с нарушениями развития**

**Установление целевых значений показателя доступа** (доли средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых СОНКО, в общем объеме средств указанных бюджетов, выделяемых на предоставление услуг в сфере охраны здоровья граждан)

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в рамках **государственной программы** Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по основному мероприятию «Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С», реализации региональных программ развития здравоохранения

Обеспечение **доступа СОНКО к предоставлению услуг** в рамках региональных программ в области развития **физической культуры и массового спорта**

Обобщение **лучшей практики и разработка информационных материалов** по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере **физической культуры и массового спорта**

# ПЛАН: Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере

**Внесение изменений в положение о Координационном совете по государственной поддержке СОНКО** (координация Программы поэтапного доступа)

**Разработка отраслевых планов мер по реализации Программы**, детализированных по мероприятиям и ключевым событиям

**Рассмотрение вопросов участия негосударственных организаций** в оказании услуг в социальной сфере **на заседаниях общественных советов** при ФОИВ совместно с ОПРФ, заинтересованными объединениями

**Подготовка методических материалов по разработке комплексных планов субъектов Российской Федерации** по поэтапному доступу

**Утверждение комплексных планов субъектов Российской Федерации** по обеспечению поэтапного доступа

**Создание механизмов координации деятельности органов государственной власти** субъектов Российской Федерации, органов **местного самоуправления**, **центров инноваций в социальной сфере**, общественных палат, СОНКО и других заинтересованных организаций по расширению доступа СОНКО

**Включение в государственные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению поэтапного доступа**

**Формирование системы мониторинга реализации мер** по обеспечению поэтапного доступа

**Формирование рейтинга субъектов Российской Федерации** по реализации механизмов поддержки СОНКО, обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

**Отчет о реализации субъектами Российской Федерации мер** по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СОНКО

**Формирование системы сбора и распространения лучшей практики** реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере, механизмов их государственной поддержки в субъектах Российской Федерации и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Подготовка предложений по **совершенствованию системы статистического наблюдения** деятельности СОНКО

Подготовка предложений о включении вопроса взаимодействия с СОНКО и привлечению СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки гражданских служащих



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Минэкономразвития России

[VetrovGY@economy.gov.ru](mailto:VetrovGY@economy.gov.ru)

**Ветров Герман Юрьевич**

**Заместитель директора  
Департамента социального развития и инноваций  
Минэкономразвития России**